

**ПРОТОКОЛ**  
**проведения публичных слушаний по проекту Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район»**

**27.01.2020** года  
**11-00** часов

**п. Нижнеангарск**  
**зал заседаний администрации МО**  
**«Северо-Байкальский район»**

**Председательствующий:** Уважаемые участники публичных слушаний!

Перед началом публичных слушаний поступили обращения от граждан, проживающих на территории Северо-Байкальского, в количестве 76 человек:

«Председателю совета депутатов Муниципального образования «Северо-Байкальский район» VI созыва Н.Н. Малаховой от жителей Северо-Байкальского района.

Мы, Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Северо-Байкальского района Республики Бурятия направляем коллективное обращение в соответствии со статьей 33 Конституции Российской Федерации Совету депутатов муниципального образования «Северо-Байкальский район» и лично Вам Наталья Николаевна, как председателю Совета депутатов.

В связи большой удаленностью и рабочем днем (неудобное время для работающих граждан) не можем присутствовать 27 января 2020 года в 11 часов 00 минут на публичных слушаниях по проекту Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район» по адресу: п. Нижнеангарск, ул. Рабочая, 125, зал заседаний.

Просим учесть наши голоса по вопросу прямых выборов главы района, в количестве подписавшихся под данным обращением.

В соответствии со статьей 32, п. 2 Конституции Российской Федерации - Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

В соответствии со статьей 3, п. 3 Конституции Российской Федерации - высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Мы, просим закрепить (в уставе муниципального образования «Северо-Байкальский район») на территории Северо-Байкальского района при выборах главы Северо-Байкальского района право:

Осуществлять только на основе всеобщего равного и прямого всенародного избирательного права при тайном голосовании. Определить модель избрания - только прямых муниципальных выборов.

Мы, Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Северо-Байкальского района, Республики Бурятия, только за модель избрания - прямых муниципальных выборов».

**Назаров М.А.:** Обращений поступило больше 100 подписей, не посчитали на обратной стороне.

**Председательствующий:** В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ публичные слушания проводятся на основании Положения о публичных слушаниях. Решением Совета депутатов от 30.05.2018 года № 501-Утверждено Положение о публичных слушаниях, общественных обсуждениях в МО «Северо-Байкальский район». Согласно Положению перед началом публичных слушаний проводится регистрация участников. Соответственно проводимые публичные слушания предусматривают непосредственное участие граждан. Так как указанные граждане в обращении не явились на публичные слушания и не были зарегистрированы, их голоса при подсчете не будут учтены.

Публичные слушания проводятся по проекту Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район».

Зарегистрировано участников публичных слушаний 100 чел. (список прилагается)

Присутствуют: 6 чел. жителей г. Северобайкальск

**Председательствующий:** Малахова Н.Н. – Председатель Совета депутатов муниципального образования «Северо-Байкальский район»

**Секретарь:** Рассудова О.С.

**Повестка дня:**

1. О проекте Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район».

Докладывает: Малахова Н.Н. – председатель Совета депутатов МО «Северо-Байкальский район»

2. Рассмотрение поступивших предложений по проекту Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район».

3. Прения.

Предлагается регламент: докладчику – до 15 минут, содокладчику – до 15 минут, прения – до 3-х минут.

Кто ЗА данную повестку публичных слушаний, прошу голосовать.

Результаты голосования

«ЗА» – 98

«ПРОТИВ» – 2

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет.

**Председательствующий:** Переходим к первому вопросу повестки. Уважаемые участники публичных слушаний! Решением Совета депутатов от 26 декабря 2019 года № 45-VI был принят проект Устава, назначены публичные слушания на 27 января 2020 года и утвержден состав комиссии по их проведению, утвержден порядок учета предложений по проекту Устава и участия граждан в его обсуждении. Решение было опубликовано в районной газете «Байкальский меридиан», размещено на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Северо-Байкальский район» и в сетевом издании «Байкальский меридиан».

На публичных слушаниях присутствуют члены комиссии по проведению публичных слушаний: Анисович Н.А., Никифорова Т.А., Горбачева Ж.В., Комиссарова Т.В., Арлаускас Э.И., Чугунова Е.В., Рассудова О.С., а также представители общественных организаций:

Менцик Т.В.- член общественного Совета администрации МО «Северо-Байкальский район», председателя общественного Совета центральной районной больницы

Темникову Т.П. – председатель Совета ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов

и депутат городского поселения «Поселок Кичера», директор детской школы искусств п. Кичера Дворниченко Елена Александровна.

Проект Устава разработан в новой редакции в целях приведения его в соответствие с федеральным и республиканским законодательством. Для простоты восприятия и содержания Устава, текст Устава не нагружен нормами, не отнесенными к обязательному содержанию в Уставе, излишне не дублируются нормы федерального и республиканского законодательства.

Проект Устава был согласован с Северобайкальской межрайонной прокуратурой, имеется положительное заключение от 25.12.2019 года.

Решение было направлено для экспертизы в Управление Минюста РФ по РБ. 20.01.2020 года мы получили результаты экспертизы проекта Устава из Управления Министерства юстиции

21.01.2020 года в Совет депутатов поступили предложения по внесению изменений в проект Устава от депутата Совета депутатов МО «Северо-Байкальский район» Назарова Максима Александровича.

Переходим ко второму вопросу повестки слушаний.

Уважаемые участники публичных слушаний! Предлагаю голосовать по каждому поступившему предложению по внесению изменений в проект Устава отдельно. Кто ЗА данное предложение, прошу голосовать.

Результаты голосования

«ЗА» – 100

«ПРОТИВ» – нет

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет.

Переходим к информации по проекту Устава, поступившей 25.12.2019 от Северобайкальской межрайонной прокуратуры.

Северобайкальской межрайонной прокуратурой изучен проект решения Совета депутатов МО «Северо-Байкальский район» 6 созыва. Руководствуясь п.п. 6.2, 6.5 Положения об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденного Приказом Генерального прокурора РФ от 17.09.2007 № 144, настоящий проект решения соответствует

требованиям федерального законодательства и другим нормативным правовым актам более высокой юридической силы, противоречия федеральному законодательству не выявлены, коррупциогенные факторы отсутствуют, юридическая техника соблюдена.

Следующий документ Управления Минюста о результатах экспертизы проекта Устава.

Управлением Министерства юстиции РФ по РБ рассмотрен проект Устава МО «Северо-Байкальский район». Согласно документу по проекту Устава есть ряд замечаний и предложений:

1) Согласно статье 9.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

Нам предлагают внести изменения в часть 1 статьи 1 проекта Устава, так как в проект Устава при определении наименования муниципального образования отсутствует указание на статус муниципального образования.

Предлагаем часть 1 статьи 1 проекта Устава изложить в следующей редакции:

1.Официальное наименование муниципального образования - муниципальный район «Северо-Байкальский район» Республики Бурятия (далее по тексту - Северо-Байкальский район).

Официальные сокращенные наименования муниципального образования муниципальный район «Северо-Байкальский район» Республики Бурятия:

- «МО «Северо-Байкальский район»;
- «Муниципальное образование «Северо-Байкальский район»;
- «Северо-Байкальский район».

Допустимо использование в официальных символах муниципального района, наименованиях органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, а также в других случаях сокращенной формы наименования наравне с наименованием муниципального района, в соответствии со статьей 9.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Председательствующий:** Участники публичных слушаний, есть у вас уточняющие вопросы по данному предложению Минюста?

Ставлю вопрос на голосование. Кто ЗА то, чтобы изложить часть 1 статьи 1 проекта Устава в названной редакции?

Результаты голосования

«ЗА» – 100

«ПРОТИВ» – нет

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет.

2) 27.12.2019 года вступил в силу Федеральный закон от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», в соответствии с которым уточняются ограничения, распространяемые на осуществляющих свои полномочия на постоянной основе депутата, главы местного самоуправления.

В связи с этим часть 7 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» излагается в новой редакции.

Таким образом, предлагается часть 6 статьи 31 проекта нашего Устава изложить с учетом указанных изменений:

«6. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, глава Северо-Байкальского района, не вправе:

- 1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- 2) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации,

жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением Главы Республики Бурятия в порядке, установленном законом Республики Бурятия;

в) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований Республики Бурятия, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

д) иные случаи, предусмотренные федеральными законами;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.»

Пожалуйста, принимаем предложение?

**Горбачева Ж.В.:** Необходимо принять, это в соответствии с законодательством.

**Председательствующий:** Голосуем. Кто ЗА то, чтобы изложить часть 6 статьи 31 проекта Устав в предлагаемой редакции?

Результаты голосования

«ЗА» – 99

«ПРОТИВ» – нет

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 1.

**Назаров М.А.:** На постоянной основе у нас сколько депутатов работает?

**Анисович Н.А.:** Один.

**Назаров М.А.:** Получается только вы, у нас 1,5 ставки, председатель работает на одну ставку. Помощник председателя получается не на ставку.

**Председательствующий:** Это не относится к вопросу публичных слушаний. На данный момент это вакансия. Это изменение касается меня и главы.

3) В соответствии с абзацем 1 части 2 статьи 35 Проекта за Советом депутатов закреплено полномочие по согласованию назначения на должность первого заместителя, заместителей руководителя администрации.

Вместе с тем, полномочия представительного органа определены частью 10 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ, при этом иные полномочия представительного органа определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных

образований.

Представительный орган вправе по представлению главы-руководителя администрации утвердить только структуру местной администрации. Иных полномочий по формированию местной администрации действующим федеральным законодательством представительному органу не представлено.

Предлагаем часть 2 статьи 35 проекта Устава изложить в следующей редакции:

«2. Первый заместитель, заместители руководителя администрации Северо-Байкальского района назначаются на должность главой-руководителем администрации Северо-Байкальского района.

С вышеперечисленными должностными лицами при их назначении на должность заключается контракт (трудовой договор) на срок полномочий главы-руководителя администрации Северо-Байкальского района. Указанные должностные лица слагают свои полномочия перед вновь избранным главой-руководителем администрации Северо-Байкальского района».

**Назаров М.А.:** В крайнем обращении президента РФ В.В. Путина, он даже Правительству объявил не утверждать кабинет Министров. Кого выберет Парламент, того и должен утвердить Президент. Я думаю, что эту практику надо ввести в нашем Уставе.

**Председательствующий:** В апреле 2020 года будем голосовать за изменения в Конституцию РФ, в связи с этим поменяются федеральные законы и соответственно мы при необходимости внесем изменения в Устав.

Участники публичных слушаний, есть у вас еще уточняющие вопросы по данному предложению Минюста?

**Горбачева Ж.В.** На комиссии рассматривался вопрос, действительно Устав немного не соответствующий законодательству, надо принять предложения Минюста. Полномочия должны соответствовать тем полномочиям, которые определены федеральным законом.

**Председательствующий:** Предлагаю голосовать. Кто ЗА то, чтобы изложить часть 2 статьи 35 проекта Устава в названной редакции?

Результаты голосования

«ЗА» – 96

«ПРОТИВ» – 4

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет.

4) Часть 2 статьи 58 проекта Устава противоречит части 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой устав муниципального образования вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

Предлагается часть 2-ую статьи 58 проекта Устава изложить в следующей редакции:

«2. Устав Северо-Байкальского района вступает в силу после официального опубликования, за исключением отдельных его положений, для которых законодательством предусмотрены иные сроки». То же приводится в соответствии с федеральным законом.

**Председательствующий:** Участники публичных слушаний, есть у вас уточняющие вопросы по данному предложению Минюста?

Предлагаю голосовать. Кто ЗА то, чтобы принять предложение и внести его в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 100

«ПРОТИВ» – нет

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет.

5) В ходе рассмотрения проекта Устава комиссией по проведению публичных слушаний выявлено несоответствие проекта Устава в части отсутствия в проекте электронных адресов сетевого издания и сайта органов местного самоуправления Северо-Байкальского района.

Предлагаем часть 6 статьи 52 изложить в следующей редакции:

6. Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста:

- в газете «Байкальский меридиан»;

- в газете «Байкальский меридиан Официальный вестник».

Для официального опубликования муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления Северо-Байкальского района вправе также использовать сетевое издание «Байкальский меридиан», размещенное в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.baikalmeridian.ru>.

В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Все муниципальные правовые акты подлежат размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Северо-Байкальского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.egov-buryatia.ru/sevbkrn/>.

**Председательствующий:** Участники публичных слушаний, есть у вас уточняющие вопросы по данному предложению?

Предлагаю голосовать. Кто ЗА то, чтобы данное предложение принять и внести в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 100

«ПРОТИВ» – нет

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет.

**Председательствующий:** Переходим к следующему документу - предложения по внесению изменений в проект Устава от депутата Совета депутатов МО «Северо-Байкальский район» Назарова Максима Александровича. Я зачитываю:

«В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о публичных слушаниях, общественных обсуждениях в муниципальном образовании «Северо-Байкальский район» предлагаю в проект Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район», который будет рассматриваться на публичных слушаниях 27 января 2020 года, внести следующие изменения и дополнения:

Первое предложение:

Дополнить статью 12 Местный референдум следующими пунктами:

1. Местный референдум назначается:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе Совета депутатов Северо-Байкальского района и руководителя администрации Северо-Байкальского района, выдвинутой ими совместно.

2. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом Республики Бурятия.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, оформляется в порядке, установленном федеральным законом и законом Республики Бурятия.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно Советом депутатов Северо-Байкальского района и руководителем администрации Северо-Байкальского района, оформляется правовыми актами Советом депутатов Северо-Байкальского района и руководителем администрации Северо-Байкальского района.

3. Совет депутатов обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в Совет депутатов документов, на основании которых назначается местный референдум.

В случае, если местный референдум не назначен Советом депутатов в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы Северо-Байкальского района, органов государственной власти Республики Бурятия, избирательной комиссии Республики Бурятия или прокурора.

Назначенный судом местный референдум организуется избирательной комиссией Северо-Байкальского района, а обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума.

4. Обязательному вынесению на местный референдум подлежат вопросы:

- 1) об изменении границ Северо-Байкальского района;
- 2) о преобразовании Северо-Байкальского района (разделение на несколько муниципальных районов или объединение с другими муниципальными районами);
- 3) введение разовых добровольных платежей граждан, осуществляемых для решения вопросов местного значения;
- 4) другие вопросы местного значения.

Слово Горбачевой Ж.В..

**Горбачева Ж.В.:** Комиссией по проведению публичных слушаний рассмотрено данное предложение. Согласно статье 22 Федерального закона № 131-ФЗ местный референдум не «назначается», как указано в пункте 1 закона - «Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования».

В абзаце первом и втором пункта 2 предложения депутата после слов «избирательных объединений, иных общественных объединений» отсутствует ссылка на избирательные объединения, иные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом, также в данном пункте отсутствуют слова «и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.»

Таким образом, предлагаемые дополнения, в том виде, в котором они представлены для рассмотрения на публичных слушаниях не соответствуют действующему законодательству.

Также, пунктом 4 предложено: Обязательному вынесению на местный референдум подлежат вопросы:

- 1) об изменении границ Северо-Байкальского района;
- 2) о преобразовании Северо-Байкальского района (разделение на несколько муниципальных районов или объединение с другими муниципальными районами);
- 3) введение разовых добровольных платежей граждан, осуществляемых для решения вопросов местного значения;
- 4) другие вопросы местного значения.

Частью 3 статьи 12 Федерального закона N 67-ФЗ закреплено, что на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. Аналогичная норма содержится в части 1 статьи 22 Федерального закона N 131-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 12 установлено, что федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум. При этом указание в уставе на вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум не является обязательным.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона N 131-ФЗ вопросы местного значения - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, которые решаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом N 131-ФЗ населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Перечни вопросов местного значения для муниципального района определены в статье 15 Федерального закона № 131-ФЗ, а также в иных статьях 131-го федерального закона.

В связи с вышеизложенным, и в случае наличия такой необходимости в пункте 4 необходимо указывать все вопросы местного значения Северо-Байкальского района в соответствии со 131-ФЗ, а не

только об изменении границ Северо-Байкальского района; о преобразовании Северо-Байкальского района (разделение на несколько муниципальных районов или объединение с другими муниципальными районами); о введении разовых добровольных платежей граждан, осуществляемых для решения вопросов местного значения; другие вопросы местного значения.

Кроме того, в законе № 131-ФЗ «Разовые платежи граждан», нет слова «добровольных».

В проекте Устава написаны вопросы, которые не вправе выносить на референдум. Мы должны обратиться к закону № 131-ФЗ и посмотреть все вопросы, которые в обязательном порядке выносятся на референдум.

Предложение комиссии и мое предложение не вносить в проект Устава данное предложение.

**Никифорова Т.А.:** Все прописано в законе, мы не должны дублировать закон. Это утяжеляет Устав. Это мнение нашей комиссии.

**Назаров М.А.:** В связи рекомендациями Министерства юстиции РФ что такое Устав муниципального образования – это важнейший основной нормативно-правовой акт муниципального образования, применяемый органами МСУ. Устав муниципального образования занимает главное место среди других нормативно-правовых актов и является документом комплексного нормативного характера. Он призван детализировать и конкретизировать все, что касается для правового статуса муниципального образования, т.е. что законом не запрещено, почему бы и нет. Тем более вы читали предварительно выдержки из закона № 131-ФЗ за которые мы уже проголосовали. Считаю, что данные изменения необходимы и должны быть закреплены в Уставе.

**Председательствующий:** Я хочу дополнить, часть 7 статьи 12 проекта «Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Республики Бурятия.».

Нам не рекомендуют нагружать устав нормами федерального закона.

Устава Участники публичных слушаний, есть у вас уточняющие вопросы по данному предложению.

Предлагаю голосовать. Кто ЗА то, чтобы предложение это не вносить в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 94

«ПРОТИВ» – 5

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 1

Второе предложение:

Пункт 5 статьи 14 проекта Устава изложить в следующей редакции:

«Депутат Совета депутатов Северо-Байкальского района, глава Северо-Байкальского района считается отозванным, если число голосов, поданных в поддержку отзыва, составляет не менее половины числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании жителей Северо-Байкальского района в соответствующем избирательном округе или районе».

Слово Горбачевой Ж.В..

**Горбачева Ж.В.:** В предложенных дополнениях указано «на голосование жителей Северо-Байкальского района». Но жить в районе, и быть зарегистрированным в районе и иметь право голосовать – это две разные вещи.

Если будет такая фраза «голосование жителей Северо-Байкальского района», она не будет соответствовать федеральному закону № 131-ФЗ и статье 33 закона Республики Бурятия № 822.

В настоящее время в проекте Устава данный пункт изложен в соответствии с законодательством и смысла нет редактировать его. Предлагаю не вносить в проект Устава данное предложение.

**Председательствующий:** Часть 5 статьи 14 нашего Устава соответствует федеральному закону.

**Назаров М.А.:** Да, у меня опечатка, от зарегистрированных должно быть. Но, как вы говорите не менее 50 % от зарегистрированных, такой явки у нас даже на президентских выборах не было. Я считаю, что нужно считать от количества принявших участие в голосовании.



**Председательствующий:** Устав проходит регистрацию в Минюсте. И если мы внесем сейчас поправку не в соответствии с законом, нам не зарегистрируют устав. Они нам вернут, попросят внести изменения и нам придется опять собирать публичные слушания.

Я считаю, что наш Устав соответствует федеральному закону по данному пункту.

Участники публичных слушаний, есть у вас уточняющие вопросы по данному предложению?

Предлагаю голосовать. Кто ЗА то, чтобы это предложение не вносить в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 97

«ПРОТИВ» – 2

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 1

Третье предложение:

Дополнить статью 16 Территориальное общественное самоуправление следующим пунктом:

«Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста».

Слово Горбачевой Ж.В..

**Горбачева Ж.В.:** Комиссией было рассмотрено данное предложение. Установлено, что частью 6 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ регламентировано, что «собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста».

Таким образом, дополнение статьи 16 проекта Устава пунктом 6 с указанием в нем количества жителей соответствующей территории «не менее половины» будет противоречить действующему федеральному законодательству.

На комиссии было принято решение о дополнении статьи 16 данным предложением, но в соответствии с законом № 131-ФЗ, т.е. мы меняем «не менее половины» на «не менее одной трети», как это звучит в статье 27 федерального закона.

Предлагаю включить в проект Устава данное предложение с учетом поправок комиссии.

**Председательствующий:** И так, в соответствии со статьей 27 федерального закона предлагаю внести это предложение, но с учетом федерального закона.

Кто ЗА то, чтобы внести данное предложение в проект Устава, но с поправками, прошу голосовать.

Результаты голосования

«ЗА» – 99

«ПРОТИВ» – 1

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет

**Назаров М.А.:** Я за то, чтобы было не менее половины. Законом оговорено не менее одной трети, но мы своим нормативным актом можем увеличить, тем самым исключим острые углы.

**Председательствующий:** Комиссия по проведению публичных слушаний решила объединять предложения 4 и 7, так как они перекликаются.

Переходим к пятому предложению:

Учитывая, что деятельность депутата проводится гласно и носит открытый характер, дополнить, по просьбам многих избирателей, статью 25 формы работы Совета депутатов следующим пунктом, то есть пункт один изложить в следующей редакции:

1. Совет депутатов осуществляет свои полномочия на заседаниях Совета депутатов: сессии, Дни депутата, постоянные комиссии, депутатские слушания. Основной организационно-правовой формой работы Совета депутатов являются сессии (очередные, внеочередные), проводимые не реже одного раза в три месяца.

- На заседаниях Совета депутатов вправе присутствовать журналисты, аккредитованные при Совете депутатов в соответствии с положением об аккредитации, утверждённым Советом депутатов, и обеспечивающие их деятельность операторы (для теле-, видео- и кйнохроникальных программ).

Фото-, кино- и видеосъёмка на заседаниях Совета депутатов может осуществляться

аккредитованными журналистами или обеспечивающими их деятельность операторами, а также сотрудниками аппарата Совета депутатов, и депутатами без дополнительного разрешения.

Иные лица могут вести фото-, кино- и видеосъемку только с разрешения председательствующего на заседании.

- На открытых заседаниях Совета депутатов осуществляется аудиовидеозапись и прямая стрим - трансляция на сайт/ или в социальных сетях с последующей трансляцией (далее - аудиовидеозапись) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте или на других сайтах в соответствии с решением Совета депутатов.

- Аудиовидеозапись закрытых заседаний Совета депутатов (закрытого рассмотрения отдельных вопросов повестки дня), за исключением случаев, определенных настоящим Регламентом, не размещается в сети «Интернет».

- Обеспечение ведения аудиовидеозаписи заседаний Совета депутатов и хранение аудиовидеозаписи осуществляет координационным советом при совете депутатов.

- Аудиовидеозаписи подлежат хранению в сети «Интернет» и должны быть доступны для просмотра неограниченному кругу лиц не менее 1 года со дня размещения.

- Аудиовидеозаписи подлежат хранению на носителе (жесткий магнитный диск) или флэш-носителе в течение срока полномочий Совета депутатов. Носитель с архивом аудиовидеозаписей хранится у уполномоченного муниципального служащего администрации.

- По истечении срока, указанного в пункте 4 настоящей статьи, аудиовидеозаписи выдаются в течение 5 рабочих дней по запросу органов государственной власти, депутатов.

- Аудиовидеозапись с указанием даты проведенного заседания Совета депутатов размещается в сети «Интернет» в течение 3 дней со дня проведения заседания.

- Аудиовидеозапись размещается в сети «Интернет» в полном объеме (с начала заседания Совета депутатов и до его окончания).

**Председательствующий:** Фактически предлагаемые изменения в проект Устава устанавливают правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности Совета депутатов.

Пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" информация о деятельности органов местного самоуправления - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий органами местного самоуправления или организациями, подведомственными органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

Статьей 15 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" предусмотрено, что коллегиальные органы местного самоуправления обеспечивают возможность присутствия граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на своих заседаниях, а иные органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов. Присутствие указанных лиц на этих заседаниях осуществляется в соответствии с регламентами органов местного самоуправления или иными муниципальными правовыми актами.

Статьей 25 проекта Устава предусмотрено, что Совет депутатов принимает Регламент, регулирующий вопросы организации деятельности Совета депутатов.

В связи с вышеизложенным, правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности Совета депутатов должно быть установлено в регламенте Совета депутатов. При этом, указанный регламент не должен противоречить федеральному законодательству.

Когда мы примем Устав в новой редакции и вот этот вопрос мы рассмотрим на Совете депутатов. Пожалуйста, ваши мнения.

**Назаров М.А.:** Как говорит Президент Российской Федерации, единая система публичной власти должна быть ближе к народу. Данное действие позволит связать депутата с избирателем. Грубо говоря, избиратель будет видеть работу своего депутата. Наш район большой и не все могут приехать, увидеть, как проводится сессия. В целях сплоченности данная мера необходима. Эта мера необходима не только в регламенте, но и необходимо прописать в Уставе. Данные меры не противоречат нормам федерального законодательства.

Данная норма уже принята в ряде муниципальных образований. Каждый желающий вечером может прийти и посмотреть сессию, посмотреть, как отработал его депутат, какие были вынесены вопросы и инициативы. Чтобы каждый избиратель мог в следующий доверять свой голос.

**Председательствующий:** Вся информация о деятельности Совета депутатов размещена на сайте органов МСУ, в газете «Байкальский меридиан», в вестнике, на информационных стендах, в районной библиотеке. На сессии приглашаем всех желающих, ведется видеосъемка.

**Доржиева Г.К.:** Максим Александрович, я хочу вам напомнить, что мы это неоднократно обсуждали, и я думаю, не стоит это все вносить в Устав. Работайте, кто вам запрещает, со своими избирателями на своих избирательных округах. Что Вы предлагаете, я считаю, что вести видеосъемку нет необходимости.

**Председательствующий:** Мы неоднократно рассматривали это предложение, голосовали за то, чтобы наши рабочие моменты не снимать. Сессию вы снимаете.

Мы принимаем Устав не Совета депутатов, а Устав муниципального образования. Если мы вносим по Совету депутатов, тогда мы должны внести и по администрации, по ревизионной комиссии. Считаю, что у всех есть свой регламент, по которому вы работаете. У нас есть свой регламент и мы будем вносить в него изменения.

**Волков В.А.:** У меня такое предложение. Поскольку кто то за, кто то против. Мы ведем к тому, чтобы сессии, которые у нас обнародованы, на которые мы приглашаем граждан, чтобы эти рабочие моменты были опубликованы в СМИ (видео), чтобы любой гражданин район мог зайти и посмотреть какие вопросы были поставлены на сессии и с ними ознакомиться лично.

**Председательствующий:** Это внутренняя работа Совета депутатов. У нас есть регламент, это будет закреплено, если соответствует федеральному закону.

**Назаров М.А.:** Буквально на днях один гражданин района мне говорит - ты хотел на сессии социальные должности упразднить в пользу кого то. Но с моих слов такого точно не было. Но это нигде не зафиксировано. Я считаю, что рабочая группа должна сниматься, потому что на рабочей группе решается вопрос и вырабатывается единая концепция и точка зрения, непосредственно касаясь данного и любого вопроса. Это должно быть прописано в Уставе муниципального образования.

**Председательствующий:** Участники публичных слушаний, есть у вас уточняющие вопросы по данному предложению депутата Назарова М.А.?

Ставлю вопрос на голосование. Кто ЗА то, чтобы это предложение не вносить в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 95

«ПРОТИВ» – 3

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 2

Шестое предложение:

Дополнить статью 26 Досрочное прекращение полномочий Совета депутатов Северо-Байкальского района следующим пунктом:

«В случае досрочного прекращения полномочий Совета депутатов досрочные муниципальные выборы в Совет депутатов должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий».

Слово Горбачевой Ж.В..

**Горбачева Ж.В.:** Комиссия решила, что данный пункт не противоречит Федеральному законодательству и может быть внесен в проект Устава.

**Председательствующий:** Это предложение не противоречит закону. Предлагаю голосовать. Кто ЗА то, чтобы внести в проект Устава данное предложение?

Результаты голосования

«ЗА» – 100

«ПРОТИВ» – нет

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет

**Волков В.А.:** Можно я добавлю. Хотел бы в статью 27 «Досрочное прекращение полномочий депутата» подпункт 1 пункта 1 «Полномочия депутата Совета депутатов прекращаются досрочно в случае смерти» изменить на «с уходом из жизни», просто «со смертью» как то звучит.

**Председательствующий:** Это в соответствии с федеральным законом.

Четвертое предложение:

Исключить из статьи 23 компетенции Совета депутатов Северо-Байкальского района пункт 10:

10) избрание главы Северо-Байкальского района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

**Председательствующий:** Хочу пояснить. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и уставом муниципального образования Глава муниципального образования избирается:

- на муниципальных выборах,

- либо представительным органом муниципального образования из своего состава,

- либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с законом РБ от 07.12.2004 № 896-III «Об организации местного самоуправления в Республике Бурятия» и уставом муниципального образования глава:

- избирается на муниципальных выборах

- либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса,

Решением Совета депутатов от 30.05.2018 № 512-V были внесены изменения в Устав по способу избрания Главы муниципального образования, единогласно был выбран способ избрания главы представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Считаем, что данная модель себя оправдала, в управление приходят люди с высокими профессиональными качествами, идет экономия средств как для района, так и для самих кандидатов, кандидат лишается необходимости доказывать свою состоятельность избирателям и все свои усилия направляет для представления себя конкурсной комиссии.

Взвешенное решение в 2018 году было принято депутатами районного Совета депутатов, которым вы, избиратели, доверили принимать самые важные решения, касающиеся жизни района.

**Назаров М.А.:** Я как депутат не знаю, кто за меня голосовал, и кого бы они выбрали главой. Есть статья 3 Конституции РФ, где четко сказано, что народ осуществляет свою власть нп - высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы. Прямые выборы должны быть закреплены на всех уровнях власти.

Конкурс сам по себе подразумевает решение 12 человек, из них половина от Правительства РБ, которые не знают ситуации, что здесь происходит. Вторая половина депутаты, но депутаты прошлого созыва настолько не смогли на себя взять ответственность, что даже делегировали свои полномочия гражданам, которые не являются депутатами, т.е в комиссии непосредственно присутствовали общественники и тому подобное, но там должны были выбирать депутаты, общественники – у свое мнение, своя голова.

**Доржиева Г.К.:** Я являлась депутатом 5 созыва и когда мы принимали решение по этому вопросу, оно было не таким спонтанным, оно было естественно обдуманым. Вы говорите такой серьезный вопрос решали общественники. Общественники рассматривали кандидатуры, которые были представлены на должность главы. Давайте не путать общественные мероприятия с депутатским корпусом. И уже на депутатский корпус выносились кандидаты на главу района, прошедшие конкурс. Я знаю, что этот вопрос очень активно обсуждался, но почему то на общественную комиссию и на Совет депутатов почему то вышли всего две кандидатуры. Ту форму избрания главы, которую мы выбрали, она очень серьезная, она более серьезней, ответственной, чем состоялись бы всенародные выборы. Все Министерства смотрят за главой, на каждого главу созданы папки, там и исполнительская

дисциплина, и другие параметры. Если глава будет плохо работать, они поставят вопрос и тут будет очень просто снять главу, а нет как бы мы выбирали главу на выборах. Я знаю такие факты, меня никто не снимет, я всенародно избран. Здесь ответственность несет глава десятикратную. Считаю, что этот вопрос надо снять и не включать в Устав.

**Председательствующий:** Ставлю вопрос на голосование.

Кто ЗА, то, чтобы предложение не включать в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 96

«ПРОТИВ» – 4

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – нет

Седьмое предложение:

«В соответствии со статьей 32, п.2 Конституции российской Федерации – Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

В соответствии со статьей 3, п. 3 Конституция Российской Федерации – высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы.

Считаю необходимым исключить из статьи 28 глава Северо-Байкальского района пункты № 3 и № 4 и заменить на пункт:

«Глава Северо-Байкальского района в соответствии с настоящим Уставом избирается на основе всеобщего равного и прямого всенародного избирательного права при тайном голосовании, сроком на 5 лет».

Необходимо исключить пункты:

3. Глава Северо-Байкальского района в соответствии с законом Республики Бурятия и настоящим Уставом избирается Советом депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет.

4.Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы Северо-Байкальского района устанавливается Советом депутатов в соответствии с федеральным законом.

Кандидатом на должность главы Северо-Байкальского района может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Общее число членов конкурсной комиссии в Северо-Байкальском районе устанавливается Советом депутатов. Половина членов конкурсной комиссии назначается Советом депутатов, а другая половина - Главой Республики Бурятия.

Совету депутатов для проведения голосования по кандидатурам на должность главы Северо-Байкальского района представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

Глава Северо-Байкальского района избирается Советом депутатов тайным голосованием большинством голосов от установленного числа депутатов».

Пожалуйста, ваш предложения.

**Крылова Т.А.:** Мы недавно все прослушали Послание Президента РФ, где он внес изменения в Конституцию РФ, затем проводил ряд встреч. Встреча проходила с представителями общественности г. Санкт-Петербурга, в основном то были люди военного времени, ему задали вопрос можно ли продлить срок полномочий Президента более двух сроков, на что он ответил - я понимаю ваше поколение о том, что вы боитесь перемен, изменений в жизни, но это сделать необходимо и надо. Это нужно для того, чтобы действующая власть думала о стратегии управления своим государством и растила кадры, чтобы люди были гарантированы в том, что сделано и в том, что будет продолжено. Я считаю, что положение о конкурсной комиссии это важный инструмент для продления власти и передачи власти нужным квалифицированным подготовленным и грамотным людям. Чтобы люди пришли не просто с улицы, ничего не знали ни во что не вникали, а люди, которые будут подготовлены через конкурсную комиссию. И правильно было сказано Галиной Климентьевной, они проходят такой фильтр и несут такую ответственность, которая не каждому по плечу. Вопрос правильный и надо утвердить эту форму в Уставе.

**Каурцева Е.Д.:** Я за полтора час прокрутила свою жизнь, мы были молодые, мне все также хотелось как и Максиму Александровичу менять все порядки. Прошло столько лет, именно получив

юридическое образование, побывав предпринимателем, прошла через выборы председателем Совета депутатов, потом была избрана на должность главы. Заработав определенный опыт, можно рисковать выходить на подобные выборы. Наши главы поселений сейчас практически все прошли через комиссии. Повторю фразу Галины Климентьевны, сейчас же на те должности идут не по 10 человек, все прекрасно понимают какие сейчас высокие требования законодательства к исполняющим одновременно должность главы и руководителя администрации. А Советы депутатов выбраны в своих округах народом и являются тем механизмом, который желания и чаяния своего народа передают на более высокий уровень. На сегодня выбранный механизм дает гарантию более эффективного выбора, контроля за работой и в случае необходимости снятия с должности.

**Председательствующий:** Участники публичных слушаний, есть у вас уточняющие вопросы по данному предложению депутата?

Ставлю вопрос на голосование. Кто ЗА то, чтобы не вносить изменения в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 95

«ПРОТИВ» – 4

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 1

### **Восьмое предложение:**

Дополнить статью 31 Статус депутата Совета депутатов, главы Северо- Байкальского района пункт 4 следующим подпунктом:

«Депутат Совета депутатов МО Северо-Байкальский район вправе направлять Депутатский запрос - официальное обращение депутата в государственные органы или к должностным лицам с требованием предоставить какие-либо сведения. Запрос депутата Совета депутатов МО Северо-Байкальский район направляется ими самостоятельно и не требует оглашения на заседании совета Депутатов МО Северо-Байкальский район».

**Председательствующий:** Поясняю, в соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ) депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий. В названной статье также регулируются отдельные вопросы статуса указанных лиц, в частности, порядок определения срока их полномочий, минимальный и максимальный срок полномочий, устанавливается, с какого момента полномочия начинаются и прекращаются, предусматривается количество депутатов, которые вправе осуществлять полномочия на постоянной основе. Кроме того, устанавливаются те элементы статуса, регламентирование которых возможно только федеральным законодательством. Установление иных гарантий осуществления полномочий указанными лицами частью 5.1 статьи 40 Федерального закона N 131-ФЗ отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Если субъектом Российской Федерации не принят закон по данному вопросу, он может быть регламентирован уставом муниципального образования.

В данном случае принят Закон Республики Бурятия от 08.05.2009 N 798-IV «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления».

Статьей 5 указанного Закона регламентирован порядок рассмотрения руководителями и должностными лицами обращения депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Согласно данной статье:

1. Для решения вопросов, связанных с осуществлением своих полномочий, депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления имеют право на обращение к руководителям и другим должностным лицам органов государственной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия, руководителям общественных объединений и организаций, расположенных на территории Республики Бурятия, независимо от их организационно-правовой формы и форм собственности, которые обязаны дать депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления ответ в письменной форме на его обращение, предоставить запрашиваемые им документы или сведения в срок до 30 календарных дней со дня регистрации с учетом ограничений, установленных федеральным законодательством.

2. В случае необходимости проведения в связи с обращением депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления дополнительной проверки или дополнительного изучения каких-либо вопросов руководители и другие должностные лица, указанные в части 1 настоящей статьи, вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 календарных дней, уведомив об этом депутата, направившего обращение.

Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, направившего обращение. О дне рассмотрения обращения депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за 3 календарных дня.

Основания для включения в Устав положений Закона Республики Бурятия от 08.05.2009 N 798-IV «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» отсутствуют.

Также, предлагаемый подпункт в той редакции, в которой он поступил в обращении, не соответствует Закону Республики Бурятия от 08.05.2009 N 798-IV «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» и соответственно не может быть включен в проект Устава.

Пожалуйста, предложения.

**Назаров М.А.:** В той форме, в которой Вы вынесли в Уставе данный в подпункт Регламенте, он ограничивает меня как депутата, полностью не дает работать.

**Председательствующий:** Я поясню, от Максима Александровича поступало в Совет депутатов обращение, в котором он говорил, что в Регламенте депутатский запрос звучит по иному, чем звучит он сейчас. Я сказала, что будут вноситься изменения в Регламент, и мы поправим определение депутатского запроса.

Предлагаю голосовать. Кто ЗА то, чтобы это предложение не вносить в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 97

«ПРОТИВ» – 2

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 1

Девятое предложение:

Дополнить статью 47 дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений из бюджета Северо-Байкальского района следующим пунктом:

1. В целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, формируется районный фонд финансовой поддержки поселений. Порядок предоставления поселениям, входящим в состав муниципального района, дотаций, устанавливается законом Республики Бурятия, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Северо-Байкальского района, осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

2. Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений осуществляется между поселениями, входящими в состав Северо-Байкальского района **и** уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам поселений в порядке, предусмотренном законодательством.

3. Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением Совета депутатов о бюджете Северо-Байкальского района на очередной финансовый год.

Слово Никифоровой Т.А.:

**Никифорова Т.А.:** В бюджетном законодательстве нет фонда, утратил силу. 142-ой статьей бюджетного кодекса предусмотрены формы бюджетных трансфертов, это дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты. На сегодня из республиканского бюджета предоставляется дотации для поселений в размере 43 тыс. рублей, все остальное мы балансируем за счет иных межбюджетных трансфертов и за счет районного бюджета. На сегодняшний день у нас есть поселения, чей доход составляет до 40 тыс. рублей. Методика предоставления межбюджетных

трансфертов утверждена решением Совета депутатов и если есть какие то предложения по внесению в нее изменений, то мы можем рассмотреть.

**Назаров М.А.:** Учитывая, что фонд уходит, прямые дотации, получается поселения будут напрямую привязаны и будет отсутствовать какой то резерв. Резерв финансовых средств на поселения должен быть сосредоточен, учитывая, что у нас еще профицитный бюджет, дефицитный бюджет.

**Никифорова Т.А.:** У нас есть районный резервный фонд, он не большой по бюджету, на каждой сессии мы рассматриваем все события в районе, и если нужно пополняем его в зависимости от нашей доходной базы.

**Назаров М.А.:** Грубо у нас получается поселения на данный момент не прикрыты в случае возникновения каких либо ситуаций.

**Никифорова Т.А.:** Еще раз говорю, у нас есть районный резервный фонд поддержки в случае возникновения каких либо ситуаций.

**Назаров М.А.:** Они равнозначны?

**Никифорова Т.А.:** Резервный фонд района и предусмотрен для закрытия каких то чрезвычайных ситуаций, а то что касается иных межбюджетных трансфертов, которые предоставляются поселениям, они как раз выравнивают ту ситуацию. Мы же не можем, например, сегодня захотело поселение и мы дали им миллионы, мы изучаем, смотрим, какие вы расходы проходили, предыдущие в чем потребность, обязательное обеспечение заработной платы, обязательное обеспечение коммунальных расходов, то есть также, как формируется районный бюджет в первую очередь первоочередные расходы. На сегодня как Министерство финансов у них методика, то есть зарплата плюс коммунальные и все остальные расходы должны составлять 30%. Вот приблизительно так.

**Председательствующий:** В марте месяце у нас будет учеба по бюджету, потому все вопросы готовы.

Ставлю вопрос на голосования. Кто ЗА то, чтобы исключить это предложение в проект Устава?

Результаты голосования

«ЗА» – 98

«ПРОТИВ» – 1

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 1

**Назаров М.А.:** Есть устное предложение. Наталья Николаевна, сложилась такая ситуация со специалистами, мы разговаривали на днях, мы хотим, чтобы у нас в больнице, в лесном хозяйстве и в других сферах работали специалисты, ситуация такая - специалисты, которые работают в больнице, врачи живут в невыносимых условиях. Конкретное предложение - предлагаю на уровне района создать районный фонд муниципального жилья и фонд поддержки специалистов, приезжающих в район по разным направлениям.

**Председательствующий:** Мы не можем ответить сейчас на этот вопрос, нам нужно создать комиссию, проехать, посмотреть в каких невыносимых условиях живут врачи.

**Горбачева Ж.В.:** Вам нужно почитать полномочия района, городских и сельских поселений. Этот вопрос относится к полномочиям городских и сельских поселений. Также специализированный жилой фонд, который распределяется также поселениями. Район не имеет к этому никакого отношения. На Совете депутатов вы передаете жилой фонд в поселения для того, чтобы они могли внести всех желающих в реестр граждан и распределяли жилье по очередности. Этот вопрос не имеет никакого отношения к проекту Уставу района.

**Назаров М.А.:** По другому сформулирую свой вопрос. Предлагаю предусмотреть в Уставе новую статью «О мерах поддержки специалистов района». Федеральному закону это не противоречит. Это надо сесть и внимательно отработать.

**Никифорова Т.А.:** Это предложение нужно четко сформулировать и в дальнейшем внести изменения в Устав.

**Председательствующий:** Нужно четко сформулировать Ваше предложение, в какую статью его внести. Вы отзываете свой вопрос?

**Назаров М.А.:** Да, отзываю.

**Председательствующий:** По итогам обсуждения решения Совета депутатов МО «Северо-Байкальский район» от 26.12.2019 № 45-VI «О принятии проекта Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район» и назначении публичных слушаний по нему» участники публичных слушаний рекомендуют:



1. Одобрить проект Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район», доработать его с учетом изменений, принятых на публичных слушаниях, и внести новый текст проекта Устава на обсуждение и принятие его на очередной сессии Совета депутатов.

2. Комиссии по проведению публичных слушаний:

- подготовить в представительный орган муниципального образования итоговый документ, в котором отразить все поступившие в письменном виде предложения, за исключением предложений, снятых (отозванных) автором, а также отклоненных большинством голосов от числа зарегистрированных участников публичных слушаний. Комиссия вправе производить редакционные правки итогового документа без изменения смысла поступивших предложений;

- опубликовать протокол и итоговый документ публичных слушаний в средствах массовой информации не позднее чем через 15 дней со дня проведения публичных слушаний.

Вопрос ставится на голосование. Кто ЗА данные предложения, прошу проголосовать

Результаты голосования

«ЗА» – 97

«ПРОТИВ» – 2

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 1

Спасибо.

**Председательствующий**

**Н.Н. Малахова**

**Секретарь**

**О.С Рассудова**

Приложение  
к протоколу проведения  
публичных слушаний  
от 27.01.2020 г.

**СПИСОК УЧАСТНИКОВ,  
публичных слушаниях по проекту Устава  
муниципального образования «Северо-Байкальский район»**

27.01.2020 года  
11-00 часов

п. Нижнеангарск

№ п/п	Фамилия, инициалы.	№ п/п	Фамилия, инициалы
1	Пьянников М.С.	31	Рассудова О.С.
2	Доржиева Г.К.	32	Волков В.А.
3	Каурцева Е.Д.	33	Загулова Е.Ц.
4	Анисович Н.А.	34	Раднаева А.В.
5	Знатнова Н.И.	35	Шинкоренко Е.Н.
6	Сафрнова Е.А.	36	Дворниченко Е.А.
7	Понушков С.Н.	37	Куликова Н.А.
8	Комиссарова Т.В.	38	Беляев А.В.
9	Карпушина В.И.	39	Печкин А.В.
10	Полынова О.Н.	40	Серебренников И.А.
11	Баранова Н.П.	41	Помигалов А.А.
12	Молчанова О.В.	42	Черняева Д.Ю.
13	Назаров М.С.	43	Темникова Т.П.

14	Блинова Л.В.	44	Нефедьева В.А.
15	Кулагина Г.П.	45	Арлаускас Э.И.
16	Дорофеев И.М.	46	Рыболова Н.Б.
17	Фортушенк В.И.	47	Пухарев И.В.
18	Крылова Т.А.	48	Сенюшкина Н.В.
19	Ткачева Е.Г.	49	Елизарова В.П.
20	Андреева Г.И.	50	Манзырева Н.В.
21	Шахаерва А.А.	51	Тюрикова О.Н.
22	Беспалова Г.Я.	52	Шерстова Я.А.
23	Малахова Е.В.	53	Менцик Т.В.
24	Симонов А.М.	54	Кривашева М.С.
25	Тюрикова Н.Г.	55	Шереметова М.В.
26	Станкевич С.А.	56	Колмаков С.Д
27	Нилова С.А.	57	Капустина Д.В.
28	Рябова О.В.	58	Горбунова Д.А.
29	Слезенко С.Н.	59	Карпов С.В.
30	Симан Н.В.	60	Телешев А.П.
61	Шульгина С.Н.	81	Белянина К.А.
62	Спасенов А.А.	82	Кузнецова О.А.
63	Ведерников М.М.	83	Григоркин Е.В.
64	Буравлев АИ.	84	Любомирская О.В.
65	Усынина Л.П.	85	Михалева О.Я.
66	Дунаева А.А.	86	Зиминая В.А.
67	Максимова Н.С.	87	Федорченко А.Ю.
68	Зубарева Н.П.	88	Чайка С.В.
69	Старикова О.С.	89	Лисина Г.Р.
70	Зырянова М.А.	90	Михалев В.А.
71	Елизарова Е.В.	91	Килин С.В.
72	Попова В.Н.	92	Ефремова А.Н.
73	Сараев Е.В.	93	Гусева Н.В.
74	Кривоносенко К.Н.	94	Малахова Н.Н.
75	Дьячек Г.Ю.	95	Липина А.А.
76	Соловьева Г.С.	96	Горбунова В.Д.
77	Немерова Е.А.	97	Писарчук Ж.В.
78	Новолодская О.А.	98	Горбачева Ж.В.
79	Шишкина Л.Н.	99	Карагаева Н.С.
80	Залюбовский П.П.	100	Ткачев В.Я.

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«СЕВЕРО-БАЙКАЛЬСКИЙ РАЙОН»  
VI созыва**

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
публичных слушаний по проекту Устава  
муниципального образования «Северо-Байкальский район»**

По итогам рассмотрения и обсуждения проекта Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район» участники публичных слушаний одобряют проект Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район» и рекомендуют:

**I. Совету депутатов муниципального образования «Северо-Байкальский район»:**

- доработать новый текст проекта Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район» с учетом предлагаемых изменений и дополнений, принятых на публичных слушаниях;
- внести новый текст проекта Устава муниципального образования «Северо-Байкальский район» на обсуждение и принятие на очередной сессии Совета депутатов.

**Предлагаемые изменения и дополнения в проект Устава:**

1) Наименование и часть 1 статьи 1 «Официальное наименование, правовой статус муниципального образования «Северо-Байкальский район» Республики Бурятия» изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Официальное наименование, правовой статус муниципального образования

1.Официальное наименование муниципального образования - муниципальный район «Северо-Байкальский район» Республики Бурятия (далее по тексту - Северо-Байкальский район).

Официальные сокращенные наименования муниципального образования муниципальный район «Северо-Байкальский район» Республики Бурятия:

- «МО «Северо-Байкальский район»;
- «Муниципальное образование «Северо-Байкальский район»;
- «Северо-Байкальский район».

Допустимо использование в официальных символах муниципального района, наименованиях органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, а также в других случаях сокращенной формы наименования наравне с наименованием муниципального района, в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) часть 6 статьи 31 «Статус депутата Совета депутатов, главы Северо-Байкальского

района» изложить в следующей редакции:

«6. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, глава Северо-Байкальского района, не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;  
2) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением Главы Республики Бурятия в порядке, установленном законом Республики Бурятия;

в) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований Республики Бурятия, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

д) иные случаи, предусмотренные федеральными законами;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.»;

3) часть 2 статьи 35 изложить в следующей редакции:

«2. Первый заместитель, заместители руководителя администрации Северо-Байкальского района назначаются на должность главой-руководителем администрации Северо-Байкальского района.

С вышеперечисленными должностными лицами при их назначении на должность заключается контракт (трудовой договор) на срок полномочий главы-руководителя администрации Северо-Байкальского района. Указанные должностные лица слагают свои полномочия перед вновь избранным главой-руководителем администрации Северо-Байкальского района»;

4) часть 2 статьи 58 «Порядок вступления Устава в силу» изложить в следующей редакции:

«2. Устав Северо-Байкальского района вступает в силу после официального опубликования, за исключением отдельных его положений, для которых законодательством предусмотрены иные сроки»;

5) часть 6 статьи 52 «Виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов» изложить в следующей редакции:

«6. Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста:

- в газете «Байкальский меридиан»;
- в газете «Байкальский меридиан Официальный вестник».

Для официального опубликования муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления Северо-Байкальского района вправе также использовать сетевое издание «Байкальский меридиан», размещенное в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.baikalmeridian.ru>.

В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Все муниципальные правовые акты подлежат размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Северо-Байкальского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.egov-buryatia.ru/sevbkrn/>;

6) дополнить статью 16 «Территориальное общественное самоуправление» частью 6 следующего содержания:

«6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста»;

7) статью 26 «Досрочное прекращение полномочий Совета депутатов Северо-Байкальского района» дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В случае досрочного прекращения полномочий Совета депутатов досрочные муниципальные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий».

**Председатель Совета депутатов  
муниципального образования  
«Северо-Байкальский район»**

**Н.Н. Малахова**